

УКРАЇНА

МАЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА

ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

**від 21.05.2021 №159**

Про затвердження

Концепції «Запровадження

системи енергетичного менеджменту в

Малинській міській територіальній громаді»

Керуючись Законом України «Про енергозбереження» та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України №732-р від 26.04.2017р. «Про затвердження плану заходів із впровадження систем енергетичного менеджменту в бюджетних установах», з метою реалізації забезпечення ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів та підвищення енергетичної ефективності будівель бюджетних установ та організацій Малинської міської територіальної громади, виконавчий комітет міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Затвердити Концепцію «Запровадження системи енергетичного менеджменту в Малинській міській територіальній громаді» (Додаток 1).

2.  Керівникам структурних підрозділів бюджетної сфери Малинської міської територіальної громади:

- начальнику управління освіти, молоді, спорту та національно-патріотичного виховання – Коробейнику В.В.;

- начальнику відділу культури – Журович О.А.;

- начальнику УПСЗН – Недогарку С.І.;

- директору КНП «Малинська міська лікарня» ММР – Копиловій А.В.;

- директору КНП «МЦПМСД» ММР – Андрійцеву О.М.

забезпечити впровадження системи енергетичного менеджменту відповідно до затвердженої Концепції.

3. Вважати таким, що втратило чинність рішення виконавчого комітету міської ради від 05.08.2019 №115 «Про затвердження Концепції «Запровадження системи енергетичного менеджменту в м.Малині»».

4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника міського голови Леоніда МАРТИНЕНКА.

Міський голова Олександр СИТАЙЛО

Леонід МАРТИНЕНКО

Ірина КОПИЛО

Михайло ПАРФІНЕНКО

Леся КУЧЕВСЬКА

Додаток

до рішення виконавчого комітету

від 21.05.2021 № 159

**Концепція запровадження**

**системи енергетичного менеджменту в**

**Малинській міській територіальній громаді**

1. **Загальна частина**

Система енергетичного менеджменту - частина загальної системи управління бюджетним та комунальним секторами, яка забезпечує раціональне використання енергетичних ресурсів у процесі забезпечення потреб Малинської міської територіальної громади (надалі – громади) необхідними енергетичними послугами. Цей вид управлінської діяльності спирається на політику міської ради в питаннях використання енергоресурсів, має власні цілі та завдання, відповідну організаційну структуру, кадрове, інформаційне та фінансове забезпечення, особливі процедури планування, впровадження, оцінки діяльності у сфері енергокористування.

Видатки на придбання енергоносіїв у структурі бюджету громади невпинно зростають внаслідок національних та світових тенденцій до підвищення цін на енергоресурси. Зокрема, у 2020 році потреба бюджетних коштів лише на оплату електроенергії, природного газу, твердого палива та послуг з водопостачання та водовідведення становила близько 15 млн.грн. Основна маса придбаних громадою енергоресурсів споживається будівлями, які знаходяться на балансі бюджетних установ та організацій. Значна частина цих ресурсів використовується нераціонально через застарілі технології, низьку якість експлуатації будівель та енергетичного обладнання, а також через недосконале управління процесами генерування та доставки енергоресурсів і перетворення їх у відповідні послуги.

Реалізація стратегії розвитку інфраструктури, соціальної сфери громади та її фінансування потребує вирішення питань використання енергетичних ресурсів на засадах професійного управління та принципах сталого розвитку.

Досвід європейських країн та українських міст щодо впровадження та функціонування системи енергетичного менеджменту дозволяє говорити про високу ефективність такого заходу, що пов’язано зі зниженням витрат на енергоресурси та підвищенням ефективності використання бюджетних та залучених коштів на модернізацію об’єктів муніципальної інфраструктури, які пов’язані зі споживання енергоносіїв. Тому ознайомившись з досвідом європейських та українських міст, вирішено у громаді запровадити систему енергетичного менеджменту.

Система енергетичного менеджменту – це частина загальної системи управління енергетичною інфраструктурою громади для скорочення витрат на енергоносії та забезпечує раціональне використання енергетичних ресурсів у процесі забезпечення потреб громади необхідними енергетичними послугами.

Цей вид управлінської діяльності опирається на політику Малинської міської ради та її виконавчих органів в питаннях використання енергоресурсів, має власні цілі та завдання, відповідну організаційну структуру, кадрове, інформаційне та фінансове забезпечення, особливі процедури планування, впровадження, оцінки діяльності у сфері енергокористування.

Діяльність системи енергетичного менеджменту повинна фінансуватися міською радою в питаннях кадрів, інформаційного та фінансового забезпечення для досягнення означених системою менеджменту цілей.

Без вирішення цих питань неможливий сталий розвиток громади та її інтеграція з Європейською спільнотою.

**2. Мета і основне завдання Концепції**

Метою Концепції є визначення стратегії формування професійних управлінських механізмів та прийняття рішень в сфері споживання енергоносіїв, які у перспективі забезпечать для громади :

- раціональне використання бюджетних коштів на придбання енергоресурсів;

- оптимізацію структури споживання енергоресурсів;

- підвищення ефективності використання всіх видів енергоносіїв;

- поліпшення якості надання енергетичних послуг та можливостей для їх регулювання;

- налагодження енергоефективної експлуатації будівель та споруд;

- скорочення викидів СО2, розвиток екологічно орієнтованої економіки, підвищення якості життя;

- формування ощадливої поведінки споживачів енергетичних послуг;

- доведення показників споживання енергії до рівня сучасних світових стандартів;

- запровадження системи економічного стимулювання енергозберігаючих заходів в бюджетних установах, організаціях та комунальних підприємствах;

- залучення інвестицій у процеси технологічної та енергоефективної модернізації інфраструктури громади.

Основним завданням Концепції є вибір організаційно-управлінських та технологічних підходів, на підставі яких мають бути визначені довгострокові пріоритети громади у питаннях енергозбереження та розроблена модель системи енергетичного менеджменту, в першу чергу для бюджетної сфери громади.

**3. Переваги енергетичного менеджменту в порівнянні з традиційним контролем споживання енергетичних ресурсів**

На відміну від традиційного контролю споживання паливно-енергетичних ресурсів енергетичний менеджмент включає такі задачі:

- аналіз ефективності використання паливно-енергетичних ресурсів;

- оптимальне регулювання процесів теплопостачання;

- прогнозування обсягів споживання паливно-енергетичних ресурсів в залежності від погодних умов та інших впливових факторів;

- оптимальне планування ремонтно-технічного обслуговування систем теплопостачання;

- розробка енергозберігаючих заходів і визначення пріоритетів їх реалізації;

- моніторинг фактичної техніко-економічної ефективності енергозберігаючих заходів.

Впровадження системи енергоменеджменту за вимогами стандарту ДСТУ ISO 50001:2020 дозволяє організаціям послідовно і з найменшими витратами поліпшити ефективність виробництва і використання енергії, а також отримати значні вигоди за рахунок оптимального використання своїх енергоресурсів та енергетичних активів, зменшуючи, таким чином, вартість споживання енергії та ресурсів. Значну роль в успішному функціонуванні системи енергоменеджменту відіграють співробітники організацій. Тому відповідне управління персоналом і його мотивація можуть сприяти значному зниженню витрат при ремонті та обслуговуванні обладнання.

**4. Існуючий стан управління енергоресурсами в громаді**

Сучасні технологічні можливості енергоефективного поліпшення будівель і систем бюджетних установ, організацій та комунальних підприємств громади, зокрема регулювання споживання енергоресурсів в залежності від обсягу завдань та функцій, використовується не в достатній мірі.

Роботи з розробки та впровадження заходів з енергозбереження потребують постійного вдосконалення.

Бюджет громади виступає основним джерелом реалізації проектів з енергозбереження в комунальній інфраструктурі.

У сфері енергоспоживання бюджетних установ та комунальних підприємств на території громади сьогодні домінують енергозатратні технологічні підходи. Рівень обслуговування будівель, систем та обладнання залишається низьким. Роботи з розробки та впровадження заходів з енергозбереження носять спонтанний характер. Цілісна система управління процесами енергоспоживання на досить низькому рівні. Просвітницька діяльність серед молоді щодо енергозбереження та охорони навколишнього середовища проводиться в недостатньому обсязі.

Моніторинг споживання енергоресурсів здійснюється на місцях у дуже спрощеній формі, а аналіз ефективності використання енергоресурсів майже не проводиться. Усе це призводить не тільки до необґрунтовано високих втрат енергоресурсів через наявність застарілих технологій, систем і обладнання, але й до зниження якості енергетичних послуг при спробах організувати заощадження енергоресурсів.

Важко оцінити ефективність використання енергії на кожному конкретному об'єкті через відсутність чіткої політики, професійно вишколених спеціалістів з енергоменеджменту, інформації щодо обсягів енергоспоживання та факторів, які суттєво впливають на споживання енергії

Саме тому у період стрімкого зростання цін на енергоносії в Україні чи не єдиною можливістю стабілізації енергетичного ринку через управлінські рішення стало введення обмежень на споживання енергії (споживання енергоресурсів відносно базового рівня, лімітування).

Цей підхід дозволив, з одного боку, зменшити споживання енергії (у тому числі за рахунок усунення марнотратства), але з іншого боку, призвів до погіршення якості основних енергомістких послуг (теплопостачання, освітлення, водопостачання). Тому лімітування енергоносіїв можна розглядати лише як тимчасовий західна шляху до вирішення проблеми управління енергоспоживанням.

Відсутність спеціалістів з енергоменеджменту, оперативних даних про енергоспоживання в бюджеті громади, інформаційних та фінансових інструментів створює проблеми при плануванні енергоощадної діяльності, інвестуванні в енергоощадні проекти і подальшій експлуатації модернізованих об'єктів. Зокрема це призводить до необґрунтовано великих витрат бюджету на етапі енергетичного обстеження бюджетних установ, з метою вибору заходів з підвищення ефективності енергоспоживання.

Реалізація енергоефективних проектів у бюджетних установах (таких, як: капітальний ремонт систем теплопостачання, заміна вікон, переведення котелень на альтернативний вид палива зі збереженням можливості використання природного газу, тощо) громади свідчить, що впровадження сучасного високотехнологічного обладнання дає можливість заощаджувати значні обсяги енергоресурсів, але при цьому проблеми організаційно-управлінського та технічного характеру залишаються не вирішеними.

**5. Концептуальна модель створення системи енергоменеджменту**

**Малинської міської територіальної громади**

Система управління енергоспоживанням для громади має поєднати в собі увесь спектр завдань, які стосуються контролю за енергоспоживанням та умовами комфорту, планування видатків на придбання енергоресурсів, ефективної експлуатації будівель, житлових будинків, енергоефективного проектування, будівництва та реконструкції об’єктів, залучення інвестицій.

Реалізація запропонованої концепції дозволить створити в громаді сучасну систему управління енергоспоживанням для бюджетних установ та комунальних підприємств, яка буде містити наступне:

- сформовану цілісну політику управління використанням енергії на принципах сталого розвитку;

- створену спеціалізовану ланку з енергоменеджменту в системі управління містом, спроможну розробляти і втілювати у життя енергоощадну політику;

- до роботи в інфраструктурі громади залучатимуться спеціалісти з досвідом теорії і практики енергоменеджменту;

- створену електронну базу даних про об'єкти енергоспоживання, засобів дляоперативного збору та аналізу даних про споживання енергії на кожному конкретномуоб'єкті та фактори, які суттєво впливають на це споживання;

- створену систему контролю та звітності у питаннях ефективності використання енергії;

- ефективне використання коштів, направлених на впровадження проектів модернізації об’єктів, що споживають, транспортують та виробляють енергоресурси;

- розроблений механізм мотивування енергоощадної поведінки персоналу та споживачів.

**6 Перевірка та внутрішній аудит системи**

**енергетичного менеджменту**

Стандарт ДСТУ ISO 50001:2020 «Системи енергетичного менеджменту» дає можливість розробити системи та процеси, необхідні для поліпшення енергетичної результативності.

Згідно вимог стандарту, основою енергетичного менеджменту є постійне функціонування циклу Демінга, що включає наступні аспекти: планування, виконання, перевірка, контроль та покращення.



В системі енергетичного менеджменту громади передбачається наступне:

- забезпечення введення плану енергетичних вимірів та постійного моніторингу взапланованих інтервалах часу;

- забезпечення постійної перевірки всіх засобів вимірювання в системі енергетичного менеджменту;

- забезпечення через певні інтервали часу з метою постійного удосконалення, перевірки відповідності системи енергетичного менеджменту до українських норм та законодавчих актів;

- створення плану проведення внутрішнього аудиту системи енергетичного менеджменту;

- створення та документування системи коригувальних та попереджувальних дій щодо невідповідності ефективності споживання енергоресурсів запланованим показникам;

- створення системи зберігання даних функціонування системи енергетичногоменеджменту, що свідчать про її результативність та відповідність системи вимогам ДСТУ ISO 50001:2020.

Застосування постійної перевірки та внутрішнього аудиту сприятиме формуванню позитивного іміджу громади, яке демонструє постійне дотримання нормативно-правових вимог у галузі енергоефективності, захисту навколишнього природного середовища, економії природних ресурсів, зниження екологічних ризиків та ризиків пов’язаних з енергопостачанням і енергоспоживанням. В результаті це сприятиме істотному підвищенню інвестиційної привабливості громади.

Після повного впровадження системи енергетичного менеджменту місто зможе отримати сертифікат якості у відповідності до стандарту ДСТУ ISO 50001:2020 «Системи енергетичного менеджменту

Керуюча справами виконавчого комітету Ірина КОПИЛО